



Mensagem nº 030 /2019

Cordeirópolis, 28 de JUNHO de 2019.

**Senhora Presidente, Senhoras Vereadoras, Senhores Vereadores**

Tenho a honra de submeter à apreciação dessa **Colenda Câmara**, o presente Projeto de Lei que tem por objetivo buscar autorização do **Poder Legislativo**, com vistas a autorizar o **Poder Executivo Municipal** à contratação de Plano de Saúde e Assistência Médica, para os servidores públicos municipais ativos da Administração Direta e Indireta, conforme especifica.

Os fundamentos e objetivos da medida, possibilitarão ao funcionalismo usufruir de um benefício importante que é um Plano de Saúde e Assistência Médica e a inclusão que correrá integralmente por conta do respectivo servidor público de dependentes legais no plano.

Hoje nem todos os servidores podem ter acesso a esse tipo de serviço e a proposição de Lei em apreço, tem em seu bojo, a autorização para o Poder Executivo através de Lei Municipal oferecer esse importante benefício ao funcionalismo, pois trará com certeza tranquilidade a todos na hora que necessitar de um atendimento médico, hospitalar e ambulatorial, ágil, seguro e com técnicas modernas relacionadas ao setor de saúde.

Este projeto atende a um dos anseios do funcionalismo, tendo em vista que trata-se de antiga reivindicação da categoria, pois grande parte dos servidores municipais, não podem usufruir desse benefício e a minoria que mensalmente paga seu plano de assistência médica, tem tido dificuldades em quitá-lo.

Há que se considerar que a propositura de Lei explicita uma situação, a fim de coibir injustiças que vem ocorrendo durante anos com os servidores municipais de Cordeirópolis, especialmente porque a doença não escolhe dia e hora marcados para surgir. Simplesmente surge. Os servidores acometidos do mal, como não poderia deixar de ser, buscam incontinentemente socorro médico e o **Poder Executivo** com o envio da propositura de Lei em epígrafe pretende com essa iniciativa responder aos anseios do funcionalismo de maneira ágil, precisa e permanente, dando a todos os servidores e seus dependentes a oportunidade de adquirirem seu plano de saúde e assistência médica e poderem usufruir de um atendimento médico qualificado e moderno, através de uma empresa prestadora de serviços de assistência médica.

continua



O julgamento das propostas será processado em conformidade com os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, igualdade, publicidade, eficiência, probidade administrativa, vinculação ao objeto da licitação, razoabilidade e economicidade, nos termos do artigo 3º da Lei 8.666/93, com posteriores alterações.


A formalização deste contrato obedecerá fielmente os dispositivos da Lei Federal nº. 8.666/03, com posteriores alterações, através da competente licitação para escolha da prestadora de serviços aos servidores públicos municipais e autárquico e seus dependentes, objetivando dar um bom atendimento aos usuários.

Assim sendo, solicitamos de todos os insígnies Legisladores municipais, através do elevado espírito público que cada um é dotado, que seja o presente lido, discutido e, finalmente, aprovado para gáudio de todo o funcionalismo municipal.

Enunciados, assim, os motivos determinantes de nossa iniciativa, que se reveste de inegável interesse do funcionalismo público municipal, solicito que a sua apreciação se de em regime de urgência na forma regimental desta **Casa Legislativa**.

Na expectativa de que o presente Projeto de Lei seja, em breve tempo, votado e aprovado por essa **Colenda Câmara** e certo de que os **Nobres Edis** desta **Casa de Leis** saberão assimilar e aquilatar a importância da propositura em tela e tendo em vista a relevância da matéria, renovo-lhe meus protestos de consideração e aproveito a oportunidade para incrustar ao ensejo meus sinceros protestos de consideração e nímio apreço.

Atenciosamente,

  
José Adinan Ortolan  
Prefeito Municipal de Cordeirópolis

Recebido(a) em

28/06/2019 Às 16 h

nr. 850/2019

  
Maria de Lourdes V. Cordeiro  
PROTÓCOLO

Câmara Municipal de Cordeirópolis



PREFEITURA MUNICIPAL  
DE CORDEIRÓPOLIS

Projeto de Lei nº 37, de 28 de junho de 2019.

**Autoriza o Poder Executivo Municipal à contratação de Plano de Saúde e assistência médica, para os servidores públicos municipais ativos da Administração Direta e Indireta, conforme especifica e dá outras providências correlatas.**

O **Prefeito do Município de Cordeirópolis**, Estado de São Paulo usando das atribuições que lhe são conferidas pela legislação vigente, **faz saber** que a **Câmara Municipal de Cordeirópolis** aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei.

**Art. 1º** - Fica o **Poder Executivo Municipal** autorizado a contratar plano de saúde e assistência médica, para atender os servidores públicos municipais ativos da Administração Pública Municipal Direta e Indireta.

**Parágrafo Único** - A **Câmara Municipal de Cordeirópolis** poderá participar do Contrato, aderindo ao Processo Licitatório, devendo formalizar essa participação.

**Art. 2º** - Para a prestação dos serviços relativos à contratação do plano de saúde e assistência médica mencionada no “*caput*” do artigo primeiro, o **Poder Executivo Municipal** fará competente licitação para escolha da prestadora dos serviços, que deverá ser registrada na Agência Nacional de Saúde Suplementar – ANS.

**Art. 3º** - A adesão ao plano de saúde e assistência médica será de livre e espontânea vontade do servidor municipal.

**Art. 4º** - A dotação de nº 296.3.3.90.08.00.00.00.00 – Recurso 1110 – Fonte 01 – Outros benefícios assistenciais – será utilizada para suportar a presente contratação.

**Art. 5º** - A Administração Municipal disponibilizará o montante de até R\$. 1.500.000,00 (um milhão e quinhentos mil reais) anuais para subsidiar o custeio do plano de saúde dos servidores públicos municipais.

**Parágrafo Único** – Os valores acima serão reajustados de acordo com a variação do valor mensal do plano de saúde, autorizado pela ANS e a disponibilidade orçamentária da Prefeitura Municipal.

continua



**Art. 6º** - Os recursos financeiros necessários para o custeio do plano de saúde e assistência médica de que trata a presente Lei serão suportados em parte pelo servidor público, em parte, pela Prefeitura Municipal de Cordeirópolis, havendo disponibilidade orçamentária, conforme percentual a ser estipulado em Decreto Municipal, podendo ser custeado em até 100 % (cem por cento) pela Prefeitura Municipal.

**Parágrafo Único** - As despesas relativas à inclusão de dependentes legais no plano de saúde e assistência médica, de que trata a presente Lei, correrá integralmente por conta do respectivo servidor público.

**Art. 7º** - Esta Lei será regulamentada por Decreto do **Poder Executivo Municipal** no prazo de 30 (trinta) dias a contar da data de sua publicação.

**Art. 8º** - As despesas decorrentes da presente Lei, que cabem ao município, correrão por conta de verbas próprias consignadas na Lei orçamentária.

**Art. 9º** - Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

**Prefeitura Municipal de Cordeirópolis**, aos      de      de 2019, 121 do Distrito e 72 do Município



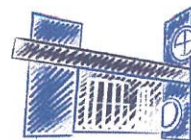
José Adinan Ortolan  
Prefeito Municipal de Cordeirópolis



# **CÂMARA MUNICIPAL DE CORDEIRÓPOLIS**

**Edifício "Dr. Cássio de Freitas Levy"**

ESTADO DE SÃO PAULO



## **PARECER JURÍDICO nº 061/2019 - RBF**

Projeto de Lei nº 37/2019

Autor(a): Executivo Municipal

**PROJETO DE LEI - EXECUTIVO MUNICIPAL -  
CONTRATAÇÃO DE PLANO DE SAÚDE E  
ASSISTÊNCIA MÉDICA - SERVIDORES PÚBLICOS  
MUNICIPAIS ATIVOS - ADMINISTRAÇÃO DIRETA E  
INDIRETA - CÂMARA MUNICIPAL -  
CONSIDERAÇÕES - PROJETO LEGAL E  
CONSTITUCIONAL.**

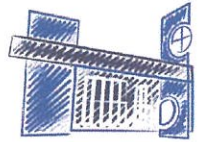
### **1. RELATÓRIO**

---

Trata-se de projeto de lei, encaminhado pelo Exmo. Prefeito Municipal, enquanto Chefe do Poder Executivo local, que pretende autorização para contratação de plano de saúde e assistência médica aos servidores públicos municipais ativos da administração direta e indireta, podendo, a Câmara Municipal participar do contrato, manifestando seu interesse no processo licitatório.

O objetivo do projeto é trazer ao servidor um plano de saúde e assistência médica que suplemente o sistema único de saúde dando melhor condição de saúde aos servidores.

O proponente trouxe aos autos a estimativa de impacto financeiro e orçamentário demonstrando a viabilidade da contratação.



É o breve intróito.

Passo a opinar.

## 2. ANÁLISE JURÍDICA

### 2.1. Exame de Admissibilidade

Adentrando na análise da proposição legislativa propriamente, observa-se que o projeto encontra-se em conformidade com a técnica legislativa, estando de acordo com a legislação aplicável.

Com efeito, por força do art. 59, parágrafo único, da Constituição da República Federativa do Brasil 1988 – CRFB/88 cabe à Lei Complementar dispor sobre a elaboração, redação, alteração e consolidação das leis. Obedecendo a essa determinação constitucional, o legislador aprovou a LC nº. 95/1998 que assim dispõe:

Art. 10. Os textos legais serão articulados com observância dos seguintes princípios:

I - a unidade básica de articulação será o artigo, **indicado pela abreviatura "Art.", seguida de numeração ordinal até o nono e cardinal a partir deste;**

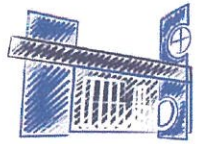
II - os artigos desdobrar-se-ão em parágrafos ou em incisos; os parágrafos em incisos, os incisos em alíneas e as alíneas em itens;

III - os parágrafos serão representados pelo sinal gráfico "§", seguido de numeração ordinal até o nono e cardinal a partir deste, utilizando-se, quando existente apenas um, a expressão "parágrafo único" por extenso;

(grifo nosso)

Desse modo, observa-se que a proposição legislativa em comento encontra-se de acordo com a supracitada Lei Complementar.





Além disso, cumpre destacar que o projeto de lei está redigido em termos claros, objetivos e concisos, em língua nacional e ortografia oficial, estando devidamente subscrito por seu autor, além de trazer o assunto sucintamente registrado em ementa, tudo na conformidade com o RICMC.

A distribuição do texto também está dentro dos padrões exigidos pela técnica legislativa, não merecendo reparo.

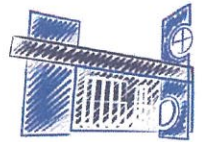
## **2.2. Da iniciativa legislativa**

Quanto à propositura cumpre destacar que é bem verdade que o Município tem competência para organizar o seu funcionalismo, bem como para definir o modelo estruturante da administração pública, com vistas na melhor prestação de serviços de sua alçada (art. 30, I, CRFB/88) já que consectário da autonomia administrativa.

Nesse caso preterde o Executivo, a autorização dessa E. Casa de Leis, para contratar plano de saúde e assistência médica aos servidores ativos, sendo que os servidores da Câmara Municipal também poderão ser beneficiados desde que haja adesão ao processo licitatório, sendo que caso o servidor queira incluir dependente, as despesas ocorrerão exclusivamente às expensas do servidor.

Trata-se, portanto, de matéria tipicamente da competência do Município que decorre da sua autonomia administrativa, afeta aos interesses locais da pública administração.

Bem por isso, por se tratar de assunto diretamente relacionado ao Poder Executivo, é que a competência para deflagrar o presente processo legislativo é privativa do Prefeito.



### 2.3. Da constitucionalidade e legalidade

Não se desconhece que o sistema único de saúde é financiado com dinheiro público, daí porque, há várias discussões sobre a possibilidade ou não do ente público contratar empresa que ofereça plano de saúde e assistência médica de forma particular.

Porém, a tese vem se firmando sobre a possibilidade de se realizar a referida contratação, a fim de que o plano de saúde e assistência médica contratado complemente os serviços oferecidos pelo sistema único de saúde, que por vezes, é por demais deficitário no atendimento ao cidadão que necessita.

Nessa esteira, cumpre trazer a baila algumas decisões emanadas pelas Cortes de Contas:

"1. O plano de saúde dos agentes públicos pode ser oferecido pela administração pública, em caráter facultativo, orientada à melhor qualidade de vida dos servidores públicos e seus dependentes, com o objetivo de aperfeiçoar a prestação dos serviços públicos, destinado a suplementar e complementar os serviços postos à disposição da comunidade pelo Sistema Único de Saúde - SUS." (TCE-SC - Consulta/Prejulgado nº 1764/2006)

"[...]"

3. O plano de saúde disponibilizado pelo Poder Público aos seus agentes deve ter contribuições paritárias;

4. A lei instituidora do sistema de assistência à saúde deve disciplinar as condições para admissão dos segurados e dependentes, a extensão dos benefícios, o funcionamento do sistema e a limitação da responsabilidade do Ente." (TCE- SC - Consulta/Prejulgado nº 2043/2010).

"Município. I. convênio com o ipsemg para assistência à saúde de seus servidores. legalidade. II. contribuição patronal para custeio do plano de saúde. possibilidade, desde que atendidas as condicionantes constitucionais e legais. III. valor da contribuição. sujeição às possibilidades orçamentárias do município e ao

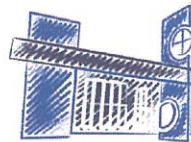




# CÂMARA MUNICIPAL DE CORDEIRÓPOLIS

## Edifício "Dr. Cássio de Freitas Levy"

ESTADO DE SÃO PAULO



número de servidores participantes." (TCE-MG – Consulta/Prejulgado nº 719.033/2007)

"Município. I. contribuição patronal para custeio do plano de saúde para os seus servidores. possibilidade, desde que atendidas as condicionantes constitucionais e legais. II. pagamento de seguro de vida para seus servidores como benefício extraordinário. impossibilidade, exceto, em situação especial que envolva risco à integridade física do servidor e que a despesa seja precedida de autorização legal e de prévia licitação." (TCE-MG – Consulta/Prejulgado nº 776.313/2007)

"Despesa. Concessão e custeio de assistência médica privada para atender servidores públicos. Discricionariedade. Possibilidade. Necessidade de Lei específica. Licitação. Não inclusão da despesa com pessoal para efeito do art. 19, da LRF." (TCE-MT – Processo nº 6.878-0/2011)

Portanto é lícito o custeio por parte do Poder Público para contratação de planos de saúde para atender servidores públicos, desde que observadas condicionantes constitucionais e legais.

Em relação ao pagamento desse plano de saúde, tendo em vista o caráter remuneratório do benefício, nada impede que a Administração Pública pague o plano de saúde em sua totalidade, se houver orçamento para tanto ou que contribua somente com uma parte. Segundo entendimento jurisprudencial o plano de saúde não tem natureza jurídica previdenciária. E por esse motivo, pode-se concluir que não há a obrigatoriedade de que o servidor arque com uma parte, como ocorre com os benefícios desta natureza, podendo o poder público arcar com todo o custo.

Além disso, a adesão ao plano de saúde **deve ser voluntária**, não podendo o servidor ser obrigado a aderir, visto não haver compulsoriedade, tanto no caso em que a Administração arque com toda a despesa ou no caso de pagar somente uma parte. Isso, pois não há natureza tributária, ou seja, não é uma prestação pecuniária compulsória instituída em lei e sim um benefício remuneratório oferecido pela Administração Pública.



# CÂMARA MUNICIPAL DE CORDEIRÓPOLIS

## Edifício "Dr. Cássio de Freitas Levy"

ESTADO DE SÃO PAULO



Ademais para assegurar a regular realização da despesa e o respeito aos princípios da Administração Pública o ente deverá fazê-la amparada por lei específica, que contemple, dentre outros, aos seguintes requisitos:

- a) a forma de financiamento do plano de assistência médica, definindo a maneira das participações financeiras dos beneficiários e da Administração, bem como a contribuição dos servidores em outros valores devidos ao plano (participações, por exemplo);
- b) a forma de participação do servidor que deverá ser facultativa e voluntária;
- c) a definição dos possíveis beneficiários e seu dependentes;
- d) a previa existência de recursos orçamentários específicos para suportar a parte aportada pela Administração na manutenção do plano, atendendo também as disposições dos artigos 16 e 17, da LRF;
- e) a definição dos serviços médicos oferecidos e as coberturas; e,
- f) que o fornecedor da assistência médica privada seja operador regularmente registrado na Agência Nacional de Saúde Suplementar – ANS, selecionado por meio de procedimento licitatório, segundo as normas da Lei 8.666/93.

Por fim, com relação à possibilidade da Câmara Municipal participar da contratação, através de adesão ao processo licitatório, nada a opor, apenas ressaltando, que salvo melhor juízo, o benefício não poderá alcançar o vereador, eis que tem política remuneratória diversa.

Sendo assim, feitas tais considerações que devem ser observadas pelo Poder Executivo quando da contratação, o projeto de lei se mostra legal e constitucional.



### 3. CONCLUSÃO

---

Nesse sentido, feitas tais considerações, opino pela LEGALIDADE e CONSTITUCIONALIDADE do projeto de lei nº 37/2019, devendo, outrossim, ser encaminhado na forma regimental às comissões permanentes, e, se o caso, ser enviado à Plenário, para discussão e votação, eis que é o órgão soberano dessa E. Casa de Leis.

Cordeirópolis/SP, 15 de Julho de 2019.

  
**ROBERTO BENETTI FILHO**  
**Diretor Jurídico**