



Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Mensagem nº 023/2018

PROTOCOLO Nº  
00816/2018

CÂMARA MUNICIPAL DE CORDEIRÓPOLIS  
DATA: 05/06/2018 HORA: 08:18  
Autoria: Prefeito Municipal

Assunto: Institui o Sistema de Gestão  
Sustentável e regulamenta credenciamento de  
serviços de disposição, transporte e

Cordeirópolis, 04 de JUNHO de 2018.

Excelentíssimo Senhor Presidente,  
Senhoras Vereadoras,  
Senhores Vereadores:

Incluso, remeto à apreciação desta Casa Legislativa, o projeto de lei que institui o Sistema de Gestão Sustentável e regulamenta credenciamento de serviços de disposição, transporte e destinação final de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos, (Disk entulho) no município de Cordeirópolis SP, de acordo com o previsto na Resolução CONAMA nº 307/02 e das outras providências..

Reconhecida como uma das mais importantes atividades ao desenvolvimento econômico e social, a construção civil é geradora de impactos ambientais, dado o consumo de recursos naturais, modificação da paisagem ou despejo de resíduos. Assim, com o crescente movimento de novas edificações e empreendimentos imobiliários, tem-se, também, um intenso volume de materiais e entulhos, os quais, em muitas ocasiões, são depositados em locais impróprios.

Este projeto, portanto, caracteriza-se como forma real de responsabilidade social por parte do poder público que pretende disciplinar a gestão dos resíduos da construção civil e de resíduos volumosos, gerados no âmbito do município de Cordeirópolis, destinando-os à ATT (Área de Transbordo e Triagem) visando à triagem, reutilização, reciclagem, reservação ou destinação mais adequada, conforme a Resolução CONAMA nº 307, de 05 de julho de 2002 ou outra que venha a substituí-la.

Há tempos, o modelo de desenvolvimento das cidades tornou a gestão de resíduos, objeto de grande preocupação em todos os centros urbanos do país. Os Resíduos da Construção Civil têm recebido especial atenção, em razão do expressivo volume gerado, alta densidade e principalmente pela freqüente destinação final inadequada, também evidenciada pela deposição de entulho em locais conhecidos como "Entulhódromos". Tal prática, caracterizada pelo inadequado controle de fluxo de materiais torna-se potencialmente degradadora e formadora de passivos ambientais. Nesse contexto, o Conselho Nacional do Meio Ambiente (CONAMA), através da Resolução CONAMA 307/02, bem como a Política Nacional de Resíduos Sólidos – Lei nº 12.305/2010, estabelecem a criação do Plano Integrado de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil para todo o município brasileiro, plano esse também que será instituído através desta proposição de Lei. O presente Projeto de Lei institui o Sistema de Gestão Sustentável e regulamenta credenciamento de serviços de disposição, transporte e destinação final de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos, (Disk entulho) no município de Cordeirópolis SP, de acordo com o previsto na

continua





Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Mensagem nº 023 /2018

continuação

fls. 02

Resolução CONAMA nº 307/02 e da outras providências, o qual se destina a instrumentalizar a gestão municipal com o rastreamento de resíduos, desde sua geração, até a destinação final, realizada por transportadores cadastrados junto às áreas especificamente habilitadas a essa recepção. Assim, entende-se que o Sistema de Gestão Sustentável tornar-se-á uma importante ferramenta de gestão ambiental, no sentido da ordenação e controle do fluxo de resíduos, bem como interferindo nos eventuais processos de deposição inadequada.

Ao longo dos últimos anos, o Brasil vem apresentando uma conscientização e preocupação com a sustentabilidade ambiental relevante. As questões de saneamento e saúde ocupam hoje um patamar elevado na consciência da população brasileira e conseqüentemente de seus representantes políticos, no executivo e legislativo, se materializando nas recentes legislações, com destaque para a Política Nacional de Saneamento Básico (Lei nº 11.445/07) e a Política Nacional de Resíduos Sólidos (PNRS) (Lei nº 12.305/10). A partir desse novo cenário, os municípios têm a importante missão social de transformar suas práticas ambientais. A gestão de resíduos sólidos é um crescente desafio para a sociedade atual, especialmente para a administração pública, em razão da quantidade e da diversidade de resíduos, do crescimento populacional e do consumo, da expansão de áreas urbanas e da cultura histórica de aplicação de recursos insuficientes para a gestão ambientalmente adequada de resíduos. A Prefeitura Municipal de Cordeirópolis, visando dotar a gestão dos resíduos em pequenos volumes que será feita por intermédio do Programa Municipal de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil que tem como diretrizes técnicas:

I - a melhoria da limpeza urbana;

II - a possibilitar a responsabilização dos pequenos geradores, por meio de pontos de captação perenes;

III - o fomento da redução, reutilização, reciclagem e da correta destinação destes resíduos.

Além de ações de controle e fiscalização, assim como para a informação e educação ambiental dos munícipes, o sistema de gestão sustentável contempla a disponibilização de uma rede de eco pontos para recepção de pequenos volumes de resíduos da construção civil e uma rede de áreas para recepção de grandes volumes incluindo locais para transbordo, triagem, reciclagem e aterros de resíduos desse setor.

**Senhor Presidente, Senhoras Vereadoras e Senhores Vereadores**, estas são as razões que inspiraram a presente proposição e nos levaram a encaminhar o presente Projeto de Lei à consideração e deliberação dessa honrada **Casa Legislativa**, no qual estou seguro de que os **Nobres Edis** haverão emprestar o indispensável apoio.

Portanto, **Nobres Edis**, pela simples leitura do texto maiores comentários são dispensados, pois a matéria foi tratada de modo a enfeixar, com todos os cuidados recomendáveis, tão importante e singular assunto.

continua



Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Mensagem nº 023 /2018

continuação

fls. 03

O projeto de lei por si só, é auto-explicativo, contudo, colocamos nosso corpo técnico e jurídico à disposição para dirimir quaisquer dúvidas.

Desta feita, considerando a oportunidade e necessidade da matéria, ao submeter o Projeto à apreciação dessa **Egrégia Casa**, solicito a respectiva apreciação, na certeza de que após o trâmite regular, será ao final deliberado e aprovado na forma regimental.

Indispensável é, pois, Senhor **Presidente**, a convocação dos **Nobres Vereadores** para deliberarem sobre o **Projeto** com a urgência necessária, tudo de conformidade com os termos do "**caput**" do artigo 53 da Lei Orgânica do Município de Cordeirópolis – LOMC.

Assim, diante do exposto acima e dada a natureza, a finalidade, e o significado do presente proposição de Lei esperamos contar com o imprescindível e necessário apoio dos **Nobres Legisladores** dessa **Casa Legislativa**, no sentido de sua plena aprovação

Certo de que **Vossa Excelência** e demais pares dessa **Egrégia Casa Legislativa**, saberão aquilatar a importância do projeto em epígrafe, ficamos no aguardo de sua judiciosa manifestação e aproveitamos para incrustar ao ensejo nossos sinceros protestos de consideração e nímio apreço.

Atenciosamente,



José Adinan Ortolan

Prefeito Municipal de Cordeirópolis

Ao Exmº. Senhor

Vereador Laerte Lourenço

DD. Presidente da Câmara Municipal de Cordeirópolis – SP





Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Projeto de Lei nº 21, de 05 de junho de 2013.

Institui o Sistema de Gestão Sustentável e regulamenta credenciamento de serviços de disposição, transporte e destinação final de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos, (Disk entulho) no município de Cordeirópolis SP, de acordo com o previsto na Resolução CONAMA nº 307/02 e da outras providências..

**José Adinan Ortolan**, Prefeito do Município de Cordeirópolis, Estado de São Paulo, no uso de suas atribuições, **Faz saber** que a **Câmara de Vereadores de Cordeirópolis** aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei:

**Capítulo I**  
**DOS OBJETIVOS**

**Art. 1º** - A gestão dos resíduos da construção civil e de resíduos volumosos no âmbito do Município de Cordeirópolis deve obedecer ao disposto nesta Lei.

**Art. 2º** - Os resíduos da construção civil e os resíduos volumosos gerados no Município de Cordeirópolis devem ser destinados à ATT (Área de Transbordo e Triagem), visando à triagem, reutilização, reciclagem, reservação ou destinação mais adequada, conforme a Política Nacional de Resíduos Sólidos – Lei nº 12.305/2010 e a Resolução CONAMA nº 307, de 05 de julho de 2002 ou outra que venha a substituí-la.

**§ 1º** - Os resíduos da construção civil e os resíduos volumosos não podem ser dispostos em:

- I - encostas;
- II - corpos d'água;
- III - lotes vagos;
- IV - vias, logradouros e calçadas;
- V - áreas protegidas por lei;
- VII - áreas não licenciadas;
- VIII - áreas de remanescentes de vias e logradouros.

**§ 2º** - Os resíduos da construção civil, se apresentados na forma de agregados reciclados ou na condição de solos não contaminados, podem ser utilizados em aterramentos de estradas, pátios e obras.

continua





## Capítulo II DAS DEFINIÇÕES

**Art. 3º** - Para efeito do disposto nesta Lei ficam estabelecidas as seguintes definições:

I - agregados reciclados: material granular proveniente do beneficiamento de resíduos da construção civil de natureza mineral (concreto, argamassa, produtos cerâmicos e outros), designados como Classe A, que apresentem características técnicas adequadas para aplicação em obras de edificação ou infraestrutura, conforme especificações da NBR nº 15.116/2004 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT);

II - área de reciclagem de resíduos da construção civil: estabelecimento destinado ao recebimento e transformação de resíduos da construção civil, designados como Classe A, já triados para produção de agregados reciclados, conforme especificações da NBR nº 15.114/2004 da ABNT;

III - área de transbordo e de triagem de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos (ATT): estabelecimento destinado ao recebimento de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos gerados e coletados por agentes públicos ou privados, cuja área deve ser usada para triagem dos resíduos recebidos, eventual transformação e posterior remoção para adequada disposição, conforme especificações da NBR nº 15.112/2004 da ABNT, sem com isso causar danos a saúde pública e ao meio ambiente;

IV - aterro de resíduos da construção civil: estabelecimento onde são empregadas técnicas de disposição de resíduos da construção civil de origem mineral, designados como Classe A, visando a reservação de materiais de forma segregada que possibilite seu uso futuro ou, ainda, sua disposição, com vistas à futura utilização da área, empregando princípios de engenharia para confiná-los ao menor volume possível, sem causar danos à saúde pública e ao meio ambiente, conforme especificações da NBR nº 15.113/2004 da ABNT;

V - ecopontos: equipamento público caracterizado como uma parcela de área urbana destinado ao recebimento de pequenos volumes de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos, ambos de até 1m³/dia, gerados e entregues pelos munícipes, podendo, ainda, serem coletados e entregues por pequenos transportadores diretamente contratados pelos geradores, sendo que estes equipamentos devem ser usados para a triagem de resíduos recebidos, posterior coleta diferenciada e remoção para adequada disposição, atendendo às especificações da NBR nº 15.112/2004 da ABNT, sem com isso causar danos à saúde pública e ao meio ambiente;

VI - controle de transporte de resíduos (CTR): documento emitido pelo Núcleo Permanente de Gestão do município constando informações sobre o gerador, a origem, a quantidade, a descrição dos resíduos, sua destinação final, orientações gerais ao gerador (contratante) e transportador, conforme especificações da NBR nº 15.112/2004, NBR nº 15.113/2004 e NBR nº 15.114/2004 da ABNT;

continua





Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Projeto de Lei nº /2018

continuação

fls. 03

VII - Núcleo Permanente de Gestão: Composta por uma equipe multidisciplinar:

- a) 1 membro da Secretaria de Obras e Planejamento, prioritariamente a fiscalização de posturas;
- b) 1 membro da Secretaria Municipal de Meio Ambiente;
- c) 1 membro da Secretaria de Serviços Públicos;
- d) 1 membro da Secretaria de Saúde, prioritariamente do Centro de Zoonoses;
- e) 1 membro da Secretaria de Educação.

VIII - Taxa de Destinação Final: Valor por metro cúbico a ser recolhido ao cofre público Municipal pela destinação de resíduos da construção civil e volumosos na ATT (Área de Transbordo de Triagem);

IX- disque coleta para pequenos volumes: sistema de informação operado pela municipalidade para retirada de pequenos volumes, colocado à disposição dos munícipes visando atender à solicitação de coleta de pequenos volumes de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos, por meio do acionamento de pequenos transportadores privados credenciados;

X - equipamentos de coleta de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos: dispositivos utilizados para a coleta e posterior transporte de resíduos, tais como: caçambas metálicas estacionárias, caçambas basculantes instaladas em carrocerias para carga seca e outros;

XI - geradores de resíduos da construção civil: pessoas físicas ou jurídicas, públicas ou privadas, proprietárias ou responsáveis por obra de construção civil ou empreendimento com movimento de terra, que produzam resíduos da construção civil;

XII - geradores de resíduos volumosos: pessoas físicas ou jurídicas, públicas ou privadas, proprietárias, locatárias ou ocupantes de imóvel em que sejam gerados resíduos volumosos;

XIII - grandes volumes de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos: aqueles contidos em volumes superiores a 1m<sup>3</sup>/dia (um metro cúbico por dia);

XIV - pequenos volumes de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos: aqueles contidos em volumes de até 1m<sup>3</sup>/dia (um metro cúbico por dia);

XV - receptores de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos: pessoas jurídicas, públicas ou privadas, operadores de empreendimentos, cuja função seja o manejo adequado de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos em pontos de entrega, áreas de triagem, áreas de reciclagem e aterros, dentre outras;

XVI - reservação de resíduos: processo de disposição segregada de resíduos triados para reutilização ou reciclagem futura;

continua





XVII - resíduos da construção civil: provenientes de construções, reformas, reparos e demolições de obras de construção civil, bem como aqueles resultantes da preparação e escavação de terrenos, tais como: tijolos, blocos cerâmicos, concreto em geral, solos, rochas, metais, colas, tintas, madeiras e compensados, forros, argamassa, gesso, telhas, pavimento asfáltico, vidros, plásticos, tubulações, fiação elétrica, dentre outros, comumente chamados de entulhos de obras, os quais devem ser classificados, conforme o disposto na Resolução CONAMA nº 307/02, nas Classes A, B, C e D;

XVIII - resíduos secos domiciliares recicláveis: resíduos provenientes de residências ou de qualquer outra atividade que gere resíduos com características domiciliares ou a estes equiparados, constituídos, principalmente, por embalagens e que podem ser submetidos a um processo de reaproveitamento;

XIX - resíduos volumosos: resíduos constituídos basicamente por material volumoso não removido pela coleta pública municipal rotineira, como móveis e equipamentos domésticos inutilizados, grandes embalagens e peças de madeira, resíduos vegetais provenientes da manutenção de áreas verdes públicas ou privadas, dentre outros, não caracterizados como resíduos industriais;

XX - transportadores de resíduos de construção civil e de resíduos volumosos: pessoas físicas ou jurídicas, encarregadas da coleta e do transporte dos resíduos entre as fontes geradoras e as áreas de destinação.

### Capítulo III

## DO SISTEMA DE GESTÃO SUSTENTÁVEL DE RESÍDUOS DA CONSTRUÇÃO CIVIL E RESÍDUOS VOLUMOSOS

**Art. 4º** - Fica instituído o Plano Integrado de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil cujo objetivo é a facilitação da correta disposição, o disciplinamento dos fluxos e dos agentes envolvidos e a destinação adequada dos resíduos da construção civil e dos resíduos volumosos gerados no Município de Cordeirópolis.

**§ 1º** - O Plano Integrado de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil incorpora:

I - o Programa Municipal de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil, no caso de pequenos geradores;

II - os Projetos de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil, no caso dos geradores não compreendidos no inciso anterior.

**§ 2º** - O Plano Integrado de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil é ligado ao Sistema de Gestão Sustentável de Resíduos da Construção Civil e de Resíduos Volumosos que é constituído pelo conjunto integrado das áreas físicas e das ações a seguir descritas:

continua



Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Projeto de Lei nº /2018

continuação

fls. 05

I - pela rede de áreas para recepção de grandes volumes (áreas de transbordo e triagem, áreas de reciclagem e aterros de resíduos da construção civil);

II - por ações para a informação e educação ambiental dos munícipes, dos transportadores de resíduos e das instituições sociais multiplicadoras, definidas em programas específicos;

III - por ações para controle e fiscalização do conjunto de agentes envolvidos, definidas em programa específico;

IV - por ação de gestão integrada a ser desenvolvida por Núcleo Permanente de Gestão que garanta a unicidade das ações previstas no Plano Integrado de Gerenciamento e exerça o papel de gestor que é de competência do Poder Público Municipal.

**SEÇÃO I**

**DO PROGRAMA MUNICIPAL DE GERENCIAMENTO DE RESÍDUOS DA CONSTRUÇÃO CIVIL DE PEQUENOS GERADORES**

**Art. 5º** - A gestão dos resíduos em pequenos volumes deve ser feita por intermédio do Programa Municipal de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil que tem como diretrizes técnicas:

I - a melhoria da limpeza urbana

II - a possibilitar a responsabilização dos pequenos geradores, por meio de pontos de captação perenes;

III - o fomento da redução, reutilização, reciclagem e da correta destinação destes resíduos.

**Art. 6º** - Para implementação do Programa Municipal de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil ficam criados os Pontos de Entrega para Pequenos Volumes, sendo definidas:

I - sua constituição em rede;

II - sua qualificação como serviço público de coleta;

III - sua implantação em locais degradados por ações de deposição irregular de resíduos, sempre que possível.

**§ 1º** - Para a instalação de Pontos de Entrega para Pequenos Volumes devem ser destinadas pelo Poder Público, áreas livres reservadas ao uso público, preferencialmente as já degradadas devido à deposição irregular e sistemática de resíduos sólidos, com o objetivo de sua recuperação nos aspectos paisagístico e ambiental.

**§ 2º** - O número e a localização dos Pontos de Entrega para Pequenos Volumes devem ser definidos e readequados por ato do Núcleo Permanente de Gestão, conforme previsto no art. 22 desta Lei, para obtenção de soluções eficazes de captação e destinação.

continua





Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

10

Projeto de lei nº /2018

continuação

fls. 06

**§ 3º** - Os Pontos de Entrega para Pequenos Volumes devem receber de munícipes descargas de resíduos de construção civil e de resíduos volumosos, limitadas ao volume de 1m³/dia (um metro cúbico por dia), para triagem obrigatória e posterior transbordo e destinação adequada dos diversos componentes.

**§ 4º** - Os Pontos de Entrega para Pequenos Volumes podem, sem comprometimento de suas funções originais descritas no parágrafo anterior, serem utilizados de forma organizada por grupos locais interessados e que desenvolvam ações de coleta seletiva de resíduos secos domiciliares recicláveis.

**Art. 7º** - É vedado aos Pontos de Entrega para Pequenos Volumes a destinação de resíduos domiciliares não inertes oriundos do preparo de alimentos, resíduos industriais e resíduos dos serviços de saúde.

**Art. 8º** - As ações de educação ambiental e de controle e fiscalização, necessárias ao bom funcionamento da rede de Pontos de Entrega para Pequenos Volumes, fazem parte do Programa Municipal de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil.

**Parágrafo Único** - Caberá ao Núcleo Permanente de Gestão a coordenação das ações previstas no caput deste artigo, em conformidade com as diretrizes dos departamentos ou secretarias envolvidos.

## SEÇÃO II

### DOS PROJETOS DE GERENCIAMENTO DE RESÍDUOS DA CONSTRUÇÃO CIVIL DE GRANDES VOLUMES

**Art. 9º** - Os geradores de grandes volumes de resíduos da construção civil, públicos ou privados cujos empreendimentos demandem a expedição de alvará de aprovação e execução de edificação nova, de reforma ou reconstrução, de demolição, de muros de arrimos e de movimento de terra, nos termos da legislação municipal, devem desenvolver e implementar Projetos de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil, em conformidade com as diretrizes da Resolução CONAMA nº 307/02, estabelecendo os procedimentos específicos da obra para o manejo e destinação ambientalmente adequados dos resíduos.

**§ 1º** - Os Projetos de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil devem apresentar a caracterização dos resíduos e os procedimentos a adotar para sua minimização e para o manejo correto nas etapas de triagem, acondicionamento, transporte e destinação.

**§ 2º** - Os Projetos de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil em obras com atividades de demolição, devem incluir o compromisso com a prévia desmontagem seletiva dos componentes da construção, respeitadas as classes estabelecidas pela Resolução CONAMA nº 307/02, visando a minimização dos resíduos a serem gerados e a sua correta destinação.

**§ 3º** - Os geradores especificados no caput do presente artigo devem:

continua





Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Projeto de lei nº /2018

continuação

fls. 07

I - especificar nos seus projetos, em conformidade com as diretrizes da legislação municipal, os procedimentos que serão adotados para outras categorias de resíduos eventualmente gerados no empreendimento, em locais tais como: ambulatórios, refeitórios e sanitários;

II - quando contratantes de serviços de transporte, triagem e destinação de resíduos, especificar, em seus Projetos de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil, os agentes responsáveis por estas etapas, definidos entre os agentes licenciados pelo poder público;

III - quando entes públicos, na impossibilidade de cumprimento do disposto no inciso II, retro em decorrência de certame licitatório ainda não iniciado, apresentar, para aprovação dos Projetos de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil, termo de compromisso de contratação de agente licenciado para a execução dos serviços de transporte, triagem e destinação de resíduos, em substituição temporária à sua identificação, conforme exigido no art. 10 desta Lei.

§ 4º - Os geradores especificados no caput deste artigo poderão, a seu critério, substituir, a qualquer tempo, os agentes responsáveis pelos serviços de transporte, triagem e destinação de resíduos, por outros, desde que legalmente licenciados pelo Poder Público.

§ 5º - Os Projetos de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil podem prever o deslocamento, recebimento ou envio, de resíduos da construção civil identificados como Classe A, triados, entre empreendimentos licenciados, detentores de Projetos de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil.

**Art. 10** - Os Projetos de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil devem ser implementados pelos construtores responsáveis por obra objeto de licitação pública devendo ser exigida, para a assinatura do contrato, comprovação da regularidade dos agentes responsáveis pelas atividades de transporte, triagem e destinação de resíduos entre os devidamente licenciados pelo Poder Público.

§ 1º - É de responsabilidade dos executores de obras ou serviços em logradouros públicos a manutenção dos locais de trabalho permanentemente limpos, a manutenção de registros e comprovantes (CTR) do transporte e a destinação correta dos resíduos sob sua responsabilidade.

§ 2º - Todos os editais referentes às obras públicas em licitação, bem como os documentos que os subsidiem, na forma de contratos, especificações técnicas, memoriais descritivos e outros, devem incluir a exigência de implementação dos Projetos de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil e fazer constar as normas emanadas desta Lei.

**Art. 11** - O Poder Executivo deve regulamentar os procedimentos de análise dos Projetos de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil para as obras públicas e privadas e poderá substituir o Projeto pelo Termo de Compromisso, desde que especifique os detalhes da origem, destinação e suas respectivas licenças ambientais.

continua





Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Fls 12

Projeto de lei nº /2018

continuação

fls 08

**§ 1º** - O Projeto de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil, de empreendimentos e atividades não enquadrados na legislação como objeto de licenciamento ambiental, deve ser apresentado juntamente com o projeto de construção do empreendimento para análise da Secretaria Municipal de Meio Ambiente, porém se o referido projeto estiver sujeito ao licenciamento ambiental, deve ser analisado dentro do processo de licenciamento, pelo órgão competente.

**§ 2º** - A emissão de Habite-se ou Visto de Conclusão pela Secretaria Municipal de Obras e Planejamento, para os empreendimentos geradores de resíduos de construção, deve estar condicionada à apresentação do documento de Controle de Transporte de Resíduos (CTR) e outros documentos de contratação de serviços anunciados no Projeto de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil, comprovadores da correta triagem, transporte e destinação dos resíduos gerados.

**Art. 12** - Os executores de obra objeto de licitação pública devem comprovar, durante a execução do contrato e no seu término, o cumprimento das responsabilidades definidas no Projeto de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil, sob pena de descumprimento dos termos do contrato e da aplicação de sanções previstas na Lei Federal nº 8.566/93 e suas alterações.

#### Capítulo IV DAS RESPONSABILIDADES

**Art. 13** - São responsáveis pela gestão dos resíduos:

I - os geradores de resíduos da construção civil, pelos resíduos das atividades de construção, reforma, reparos e demolição, bem como por aqueles resultantes dos serviços preliminares de remoção de vegetação e escavação de solos;

II - os geradores de resíduos volumosos, pelos resíduos desta natureza originados nos imóveis municipais, de propriedade pública ou privada;

III - os transportadores e receptores de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos, no exercício de suas respectivas atividades.

#### SEÇÃO III DA DISCIPLINA DOS GERADORES

**Art. 14** - Os geradores de resíduos da construção civil e os geradores de resíduos volumosos devem ser fiscalizados e responsabilizados pelo uso incorreto dos equipamentos disponibilizados para a captação disciplinada dos resíduos gerados.

**§ 1º** - Os pequenos volumes de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos, limitados ao volume de 1m³/dia (um metro cúbico por dia) podem ser destinados ao Ponto de Entrega para Pequenos Volumes mais próximo o de preferência do gerador, onde os usuários devem ser responsáveis pela sua disposição diferenciada, de acordo com a orientação do encarregado do ponto de entrega, ou outra forma a ser disciplinada pelo Núcleo Permanente de Gestão.



Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Projeto de lei nº /2018

continuação

fls. 09

§ 2º - De responsabilidade do Gerador, os grandes volumes de resíduos da construção civil, superiores ao volume de 1m³/ dia (um metro cúbico por dia), devem ser destinados à rede de áreas para recepção de grandes volumes, onde devem ser objeto de triagem e destinação adequada.

§ 3º - Os geradores citados no caput do presente artigo só podem utilizar caçambas metálicas estacionárias e outros equipamentos de coleta destinados a resíduos da construção civil e a resíduos volumosos para a disposição exclusivamente destes resíduos ou de materiais que serão usados na construção, sendo vedada a utilização de chapas, placas e outros dispositivos suplementares que promovam a elevação da capacidade volumétrica de caçambas metálicas estacionárias, devendo estas serem utilizadas apenas até o seu nível superior original.

§ 4º - Os geradores de resíduos de que trata o caput do presente artigo, desde que observadas as vedações contidas nesta lei, podem transportar seus próprios resíduos e, quando usuários de serviços de transporte, ficam obrigados a utilizar exclusivamente os serviços de remoção de transportadores licenciados pelo poder público municipal.

**SEÇÃO IV**  
**DA DISCIPLINA DOS TRANSPORTADORES**

**Art. 15** - Os transportadores de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos, reconhecidos como ação privada de coleta regulamentada, submetida às diretrizes e à ação gestora do poder público municipal, devem ser cadastrados pela Secretaria Municipal de Meio Ambiente, por meio da Central de Atendimento Municipal, conforme regulamentação específica.

§ 1º - É vedado aos transportadores:

I - realizar o transporte dos resíduos quando os dispositivos que os contenham estejam com a capacidade volumétrica elevada pela utilização de chapas, placas e outros suplementos;

II - sujar as vias públicas durante a operação com os equipamentos de coleta de resíduos;

III - fazer o deslocamento de resíduos sem o respectivo documento de Controle e Transporte de Resíduos (CTR) quando operarem com caçambas metálicas estacionárias ou outros tipos de dispositivos deslocados por veículos automotores;

IV - estacionar as caçambas na via pública quando estas não estiverem sendo utilizadas para a coleta de resíduos ou materiais que serão usados na construção.

§ 2º - Os transportadores ficam obrigados a:

I - estacionar as caçambas em conformidade com a regulamentação trânsito;

II - utilizar dispositivos de cobertura de carga em caçambas metálicas estacionárias ou outros equipamentos de coleta, durante o transporte dos resíduos;

continua





Projeto de lei nº /2018

continuação

fls. 10

III – identificar as caçambas com sinalização de segurança com o objetivo de demarcar, isolar e indicar áreas consideradas de risco, especialmente em períodos noturnos.

IV - fornecer, quando operarem com caçambas metálicas estacionárias ou outros tipos de dispositivos deslocados por veículos automotores:

a) aos geradores atendidos, comprovantes identificando a correta destinação dada aos resíduos coletados;

b) aos usuários de seus equipamentos, documentos simplificados de orientação, com:

1. instruções sobre posicionamento da caçamba e volume a ser respeitado;

2. tipos de resíduos admissíveis;

3. prazo de utilização da caçamba;

4. proibição de contratar os serviços de transportadores não cadastrados;

5. penalidades previstas em lei e outras instruções que julgue necessárias.

6. Uma cópia do CTR

§ 3º - O transporte de entulho deve ser feito de forma a não ser este derramado pelo leito da via pública, em face da trepidação da caçamba ou, ainda, por intermédio de agentes externos, tais como vento e atrito com o ar, durante seu trajeto até o local de deposição do material, devendo, para isso, estar com sua carga limitada às bordas da mesma e com cobertura em lona vinílica ou material adequado.

§ 4º - Os responsáveis pelas obras nas quais houver dano ao calçamento ou passeio local ficarão obrigados a repará-lo, cabendo aos responsáveis pela prestação de serviço de transportes, reparar eventuais danos ocasionados a bens públicos ou particulares durante a coleta e no trajeto com os resíduos, sendo que logo após a retirada da caçamba caberá ao responsável pela obra a realização da limpeza do local.

§ 5º - A presença de transportadores irregulares descompromissados com o Sistema de Gestão Sustentável de Resíduos da Construção Civil e a utilização irregular das áreas de destinação e equipamentos de coleta devem ser coibidas pelas ações de fiscalização e patrulha ambiental Municipal levadas a efeito pelo poder público municipal.

## SEÇÃO V DA DISCIPLINA DOS RECEPTORES

**Art. 16** - Os receptores de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos devem promover o manejo dos resíduos em grandes volumes nas áreas para recepção de grandes volumes de resíduos, sendo definidas:

continua



Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Projeto de lei nº /2018

continuação

fls. 11

I - sua constituição em rede;

II - a necessidade de seu licenciamento pelos órgãos competentes;

III - a implantação preferencial de empreendimentos privados regulamentados, operadores da triagem, transbordo, reciclagem, reservação e disposição final, cujas atividades visam a destinação adequada dos resíduos em conformidade com as diretrizes desta Lei, de sua regulamentação e das normas técnicas brasileiras.

**§ 1º** - Fazem parte da rede de áreas para recepção de grandes volumes:

I - Áreas de Transbordo e Triagem de Resíduos da Construção Civil e de Resíduos Volumosos (ATT);

II - Áreas de Reciclagem;

III - Aterros de Resíduos da Construção Civil.

**§ 2º** - Os operadores das áreas referidas no parágrafo anterior devem receber, sem restrição de volume, resíduos oriundos de geradores ou transportadores de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos.

**§ 3º** - Podem compor, ainda, a rede de áreas para recepção de grandes volumes, as áreas públicas que devem receber, sem restrição de volume, resíduos da construção civil e resíduos volumosos oriundos de ações públicas de limpeza.

**§ 4º** - Os resíduos da construção civil e os resíduos volumosos devem ser integralmente triados pelos operadores das áreas citadas nos §1º e §3º deste artigo e devem receber a destinação definida pela legislação federal específica, priorizando sua reutilização ou reciclagem.

**§ 5º** - Não são admitidas nas áreas descritas nos §1º e §3º deste artigo a descarga de resíduos de transportadores que não tenham sua atuação licenciada pelo poder público municipal, bem como resíduos domiciliares, resíduos industriais e resíduos dos serviços de saúde.

**Art. 17** - O Núcleo Permanente de Gestão de que trata o art. 22 desta Lei, visando implementar soluções eficazes de captação e destinação de resíduos, deve definir o número e a localização das áreas públicas para sua destinação, detalhar as ações públicas de Educação Ambiental e as ações de controle e fiscalização que serão realizadas, bem como definir cronogramas de disposição e retiradas dos resíduos de construção civil e volumosos.

**Art. 18** - A Secretaria Municipal de Meio Ambiente deve criar procedimento de registro e licenciamento para que proprietários de áreas que necessitem de regularização topográfica para executar Aterros de Resíduos da Construção Civil de Pequeno Porte, obedecidas às normas técnicas brasileiras específicas.

continua





Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Fls. 16

Projeto de lei nº /2018

continuação

fls. 12

**§ 1º** - Os Aterros de Resíduos da Construção Civil de Pequeno Porte devem receber resíduos previamente triados, isentos de resíduos domiciliares e quaisquer outros detritos, neles sendo depositados, exclusivamente, os resíduos da construção civil de natureza mineral, designados como Classe A pela Resolução CONAMA nº 307/02

**§ 2º** - Toda e qualquer movimentação de terra que configure a alteração de relevo local, por corte ou aterro acima de 1 (um) metro de desnível, só poderá ser realizada mediante a análise e expedição de alvará pela Secretaria Municipal de Obras e Planejamento.

### Capítulo V DA DESTINAÇÃO DOS RESÍDUOS

**Art. 19** - Os resíduos volumosos captados no Sistema de Gestão Sustentável de Resíduos da Construção Civil devem ser triados, aplicando-se a eles, sempre que possível, processos de reutilização, desmontagem e reciclagem que evitem sua destinação final ao aterro sanitário.

**Art. 20** - Os resíduos da construção civil devem ser integralmente triados pelos geradores ou nas áreas receptoras, devem receber a destinação prevista nas Resoluções CONAMA nº 307/02 e nº 348/04, conforme sua classificação em Classes A, B, C ou D.

**Parágrafo Único** - Os resíduos da construção civil de natureza mineral, designados como Classe A pela Resolução CONAMA nº 307/02, devem ser prioritariamente reutilizados ou reciclados, salvo se inviáveis tais operações, quando, então, deverão ser conduzidos a Aterros de Resíduos da Construção Civil já licenciados, para reservação e beneficiamento futuro ou para conformação topográfica de áreas com função urbana definida.

**Art. 21** - O Poder Executivo deve regulamentar as condições para uso preferencial dos resíduos de que trata o parágrafo único do art. 20, retro, na forma de agregado reciclado em obras públicas de infraestrutura (revestimento primário de vias, camadas de pavimento, passeios e muramentos públicos artefatos, drenagem urbana e outras) ou para uso em obras públicas de edificação (concreto, argamassa, artefatos e outros).

**§ 1º** - As condições para o uso preferencial de agregados reciclados devem ser estabelecidas para obras contratadas ou executadas pela administração pública direta e indireta, obedecidas as normas técnicas brasileiras específicas.

**§ 2º** - Estão dispensadas da exigência imposta no § 1º, retro:

I - as obras de caráter emergencial;

II - as situações em que não ocorra a oferta de agregados reciclados;

III - as situações em que estes agregados tenham preços superiores aos dos agregados naturais.

**§ 3º** - Todas as especificações técnicas e editais de licitação para obras públicas municipais devem fazer, no corpo dos documentos, menção expressa ao disposto nesta Lei.



## Capítulo VI DA GESTÃO E FISCALIZAÇÃO

**Art. 22** - Fica criado o **Núcleo Permanente de Gestão (NPG)**, responsável pela coordenação das ações integradas previstas no Plano Integrado de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil.

**Parágrafo Único** - O Núcleo Permanente de Gestão deve:

I - ser organizado a partir da Secretaria Municipal de Meio Ambiente, em parceria com as Secretarias Municipais de Obras e Planejamento, Serviços Públicos, Saúde e Educação;

II - ser regulamentado, implantado e ter suas atribuições definidas por Decreto do Executivo Municipal, salvo nas hipóteses de criação de cargos ou empregos, quando, então, se demandará autorização legislativa para tanto;

III - realizar reuniões periódicas com representantes dos agentes geradores transportadores e receptores de resíduos, visando o compartilhamento de informações para a sua gestão adequada.

**Art. 23** - Cabe aos órgãos de fiscalização do município, no âmbito de sua competência, o cumprimento das normas estabelecidas nesta Lei e aplicação de sanções por eventual inobservância.

**Art. 24** - No cumprimento da fiscalização, os órgãos competentes do município devem:

I - orientar e inspecionar os geradores, transportadores e receptores de resíduos da construção e resíduos volumosos quanto às normas desta Lei;

II - vistoriar os veículos cadastrados para o transporte, os equipamentos acondicionadores de resíduos e o material transportado;

III - julgar as decisões em 1º e 2º instância;

IV - enviar aos órgãos competentes, os autos que não tenham sido pagos, para fins de inscrição como dívida ativa municipal.

## Capítulo VII DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS

### SEÇÃO VI DISPOSIÇÕES GERAIS

**Art. 25** - Considera-se infração administrativa toda ação ou omissão, praticada a título de dolo ou culpa, que viole as disposições estabelecidas nesta Lei e nas normas dela decorrentes.

**Art. 26** - Por transgressão do disposto nesta Lei e das normas dela decorrentes, consideram-se como infratores:

continua





Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis



Projeto de lei nº /2018

continuação

fls. 14

I - o proprietário, o locatário, o síndico ou aquele que estiver, a qualquer título, na posse do imóvel;

II - o representante legal do proprietário do imóvel ou responsável técnico da obra

III - o motorista e o proprietário do veículo transportador;

IV - o dirigente legal da empresa transportadora;

V - o proprietário, o operador ou responsável técnico da área para recepção de resíduos.

**Art. 27** - Considera-se reincidência o cometimento de nova infração dentre as tipificadas nesta Lei ou de normas dela decorrentes, dentro do prazo de 12 (doze) meses após a data de aplicação de penalidade por infração anterior.

**Art. 28** - No caso dos efeitos da infração terem sido sanados por ato do Poder Público, o infrator deverá ressarcir os custos decorrentes da atividade administrativa, em dinheiro, ou a critério da autoridade administrativa, em bens e serviços.

**SEÇÃO VII  
DAS PENALIDADES**

**Art. 29** - O infrator estará sujeito à aplicação das seguintes penalidades:

I - multa;

II - suspensão do exercício de atividade por até 90 (noventa) dias;

III - cassação da autorização ou licença para execução de obra ou para exercício de atividade;

IV - interdição de estabelecimento;

V - perda de bens.

**Art. 30** - A pena de multa consiste no pagamento de valor pecuniário definido mediante os critérios constante do ANEXO ÚNICO desta Lei, sem prejuízo das demais sanções administrativas previstas no art. 29, retro.

**§ 1º** - Será aplicada uma multa para cada infração, inclusive quando duas ou mais infrações tenham sido cometidas simultânea ou sucessivamente.

**§ 2º** - No caso de reincidência, o valor da multa será cobrado em dobro.

**§ 3º** - A quitação da multa, pelo infrator, não o exime do cumprimento de outras obrigações legais, nem o isenta da obrigação de reparar os danos causados ao meio ambiente ou a terceiros.

continua



Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Fls 19  
Cmto

Projeto de lei nº /2018

continuação

fls. 15

**Art. 31** - A suspensão do exercício da atividade por até 90 (noventa) dias será aplicada nas hipóteses de:

- I - tentativa de impedir a ação fiscalizadora;
- II - não pagamento da pena de multa em até 120 (cento e vinte) dias após a sua aplicação;
- III - desobediência ao embargo de obra ou resistência à apreensão de equipamentos e outros bens.

**§ 1º** - A suspensão do exercício de atividade consiste no afastamento provisório do desempenho de atividades determinadas.

**§ 2º** - A pena de suspensão do exercício de atividade poderá abranger as atividades que constituam o objeto empresarial do infrator.

**§ 3º** - A suspensão do exercício de atividade será aplicada por um tempo mínimo de 10 (dez) dias, com exceção daquelas aplicadas em razão de enquadramento na conduta descrita no inciso III deste artigo, cujo prazo mínimo será de 30 (trinta) dias.

**Art. 32** - Se antes do decurso de 01 (um) ano da aplicação da penalidade prevista no art. 31, retro, houver cometimento de infração ao disposto nesta Lei, será aplicada a pena de cassação da autorização ou de licença, para execução de obra ou para o exercício de atividade.

**§ 1º** - Caso não haja autorização ou licença ou a infração nova envolva obra diferente será aplicada a pena de cassação da licença ou autorização para o exercício de atividade.

**§ 2º** - A pena de cassação da licença ou autorização para exercício de atividade perdurará por, no mínimo, 10 (dez) anos e incluirá a proibição de qualquer das pessoas físicas sócias da empresa infratora venham a desempenhar atividade igual ou semelhante, diretamente ou por meio de outra empresa.

**Art. 33** - A pena de perda de bens consiste na perda da posse e propriedade de bens antes apreendidos e poderá ser aplicada cumulativamente nas hipóteses de:

- I - cassação de autorização ou licença;
- II - interdição de estabelecimento;
- III - desobediência à pena de interdição de estabelecimento.

**SEÇÃO VIII**  
**DO PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO**

**Art. 34** - O despacho de indeferimento do pedido da licença ou autorização será devidamente fundamentado.

continua





Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Projeto de lei nº /2018

continuação

fls. 16

**Art. 35** - O prazo para pedido de reconsideração de despacho ou de recurso é de 15 (quinze) dias corridos, contados a partir da data da publicação do despacho no Diário Oficial do Município ou outra forma de ciência ao infrator.

**Art. 36** - A licença ou autorização das empresas será automaticamente revogada nos seguintes casos:

I - por solicitação do interessado.

II - se forem alteradas as características do local;

III - quando ocorrer alteração na atividade,

IV - por infringência a qualquer dispositivo desta Lei, caso não sejam sanadas as irregularidades dentro dos prazos previstos;

V - pelo não atendimento de eventuais exigências dos órgãos competentes.

Parágrafo Único - Os responsáveis da empresa deverão manter, no imóvel no qual a mesma se encontra instalada, à disposição da fiscalização, toda a documentação comprobatória de sua regularidade, inclusive a licença respectiva.

**SEÇÃO IX**  
**DAS INSTÂNCIAS ADMINISTRATIVAS E COMPETÊNCIAS**

**Art. 37** - Para a apreciação e decisão da matéria de que trata esta Lei, serão observadas as seguintes instâncias administrativas:

I - Núcleo Permanente de Gestão - Primeira Instância;

II - Prefeito Municipal de Cordeirópolis - Instância Recursal.

**Art. 38** - Compete às Secretarias Municipais do Meio Ambiente, Obras e Planejamento e Serviços Públicos:

I - supervisionar e articular a atuação dos locais;

II - expedir atos normativos e definir procedimentos administrativos para a fiel execução desta Lei;

III - licenciar ou autorizar os locais de sua competência, inclusive os que já estão em funcionamento e protocolados em data anterior à publicação desta Lei;

IV - autorizar os locais, exceto aqueles de competência da Secretaria responsável pelo trânsito;

**SEÇÃO X**  
**DAS MEDIDAS PREVENTIVAS**



Prefeitura  
Municipal de  
Cordeirópolis

Projeto de Lei nº /2018

continuação

fls. 17

**Art. 39** - Sempre que em face da presença da fiscalização de posturas ou do Pelotão Ambiental a atividade infracional não cessar ou houver fundado receio de que ela venha a ser retomada, serão adotadas as seguintes medidas preventivas:

I - embargo de obra;

II - apreensão de bens.

§ 1º - As medidas preventivas poderão ser adotadas separadamente ou em conjunto.

§ 2º - As medidas preventivas previstas neste artigo poderão ser adotadas também no caso de o infrator não cooperar com a ação fiscalizadora, especialmente impedindo o acesso a locais e documentos, inclusive os de identificação de pessoas físicas ou jurídicas.

§ 3º - Os equipamentos apreendidos devem ser recolhidos ao local definido pelo órgão municipal competente, sendo que os documentos, especialmente contábeis, ficarão na guarda da administração ou em instituição bancária de sua escolha.


§ 4º - Tendo sido sanada a irregularidade objeto de notificação, o infrator poderá requerer a liberação dos equipamentos ou documentos apreendidos desde que apurados e recolhidos os valores referentes às custas de apreensão, remoção e guarda.

**Art. 40** - Para concretizar a presente lei, a Prefeitura Municipal de Cordeirópolis adotará ações e programas de Educação Ambiental nos diversos setores da sociedade, objetivando a Sensibilização Ecológica.

**Art. 41** - As penalidades previstas na presente lei serão definidas em LEVE, MÉDIA e GRAVE. Devendo ser baseadas nos seguintes valores: Multa leve 100 (cem) UFIRCO; Multa média 500 (quinhentos) UFIRCO; Multa grave 1.000 (mil) UFIRCO.

**Art. 42** - Esta Lei revoga as disposições em contrárias e entra em vigor na data de sua publicação.

**Prefeitura Municipal de Cordeirópolis**, aos        de        de 2018, 120 do Distrito e 71 do município.

  
JOSÉ ADINAN ORTOLAN  
Prefeito Municipal de Cordeirópolis

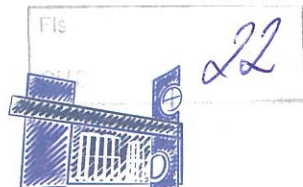
JOAQUIM DUTRA FURTADO FILHO  
Secretário Municipal de Meio Ambiente





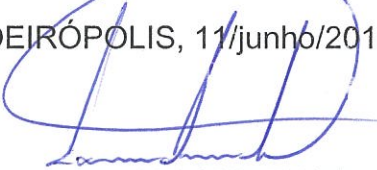
**CÂMARA MUNICIPAL DE CORDEIRÓPOLIS**  
**Edifício "Dr. Cássio de Freitas Levy"**

ESTADO DE SÃO PAULO



À  
MESA PARA LEITURA NOS TERMOS  
REGIMENTAIS, A SER REALIZADA NA  
SESSÃO ORDINÁRIA DE 12/06/2018.

CORDEIRÓPOLIS, 11/junho/2018

  
**VER. LAERTE LOURENÇO**  
**PRESIDENTE**

Lido na sessão de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_



**VER<sup>a</sup>. CASSIA DE MORAES**  
**1ª SECRETÁRIA**

À Diretoria Jurídica para parecer.  
Cordeirópolis, \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

  
**VER. LAERTE LOURENÇO**  
**PRESIDENTE**



**PARECER JURÍDICO nº 031/2018 - RBF**

Projeto de Lei nº 21/2018

Autor(a): Executivo Municipal

**PROJETO DE LEI - EXECUTIVO MUNICIPAL -  
SISTEMA DE GESTÃO SUSTENTÁVEL - RESÍDUOS DE  
CONSTRUÇÃO E RESÍDUOS VOLUMOSOS - CONAMA -  
PROJETO LEGAL E CONSTITUCIONAL.**

**1. RELATÓRIO**

---

Trata-se de projeto de lei, de ordem do Exmo. Prefeito Municipal, que pretende instituir a gestão de resíduos de construção civil e de resíduos volumosos no âmbito do município de Cordeirópolis.

Na mensagem encaminhada, o nobre Alcaide justifica que a medida irá disciplinar a gestão dos resíduos sólidos e volumosos do município o que ajudará a controlar e fiscalizar as estratégias do município, de acordo com o contido na Resolução CONAMA nº 307/02.

Requeru o regime de urgência.

É o breve inquérito. Passo a opinar.

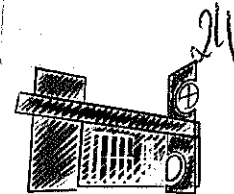
**2. ANÁLISE JURÍDICA**

---

**2.1. Do requerimento de urgência**

De início, o artigo 53 da LOMC - Lei Orgânica do Município de Cordeirópolis, garante que, quando solicitado pelo Exmo. Prefeito a





tramitação do projeto de lei em regime de urgência - e não de urgência especial, o feito tenha seu trâmite legislativo pelo prazo máximo de 30 (trinta) dias.

Assim, deverá atentar os nobres servidores e Edis sobre a solicitação açada pelo proponente.

### 2.2. Exame de Admissibilidade

Adentrando na análise da proposição legislativa propriamente, observa-se que o projeto encontra-se em conformidade com a técnica legislativa, estando de acordo com a legislação aplicável.

Com efeito, por força do art. 59, parágrafo único, da Constituição da República Federativa do Brasil 1988 - CRFB/88 cabe à Lei Complementar dispor sobre a elaboração, redação, alteração e consolidação das leis. Obedecendo a essa determinação constitucional, o legislador aprovou a LC nº. 95/1998 que assim dispõe:

Art. 10. Os textos legais serão articulados com observância dos seguintes princípios:

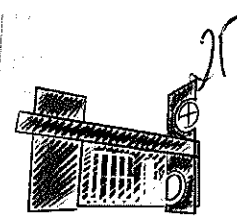
I - a unidade básica de articulação será o artigo, **indicado pela abreviatura "Art.", seguida de numeração ordinal até o nono e cardinal a partir deste;**

II - os artigos desdobrar-se-ão em parágrafos ou em incisos; os parágrafos em incisos, os incisos em alíneas e as alíneas em itens;

III - os parágrafos serão representados pelo sinal gráfico "§", seguido de numeração ordinal até o nono e cardinal a partir deste, utilizando-se, quando existente apenas um, a expressão "parágrafo único" por extenso;

(grifo nosso)

Desse modo, observa-se que a proposição legislativa em comento encontra-se de acordo com a supracitada Lei Complementar.



Além disso, cumpre destacar que o projeto de lei está redigido em termos claros, objetivos e concisos, em língua nacional e ortografia oficial, estando devidamente subscrito por seu autor, além de trazer o assunto sucintamente registrado em ementa, tudo na conformidade com o RICMC.

A distribuição do texto também está dentro dos padrões exigidos pela técnica legislativa, não merecendo reparo.

### 2.3. Da legitimidade e legalidade

Por primeiro cumpre destacar que o proponente é parte legítima para propor o referido projeto, haja vista que a tarefa de administrar o Município, que engloba as atividades de planejamento, organização e direção dos serviços públicos, o que abrange, efetivamente, a concepção de medidas administrativas, na área do saneamento ambiental como a da espécie é do Chefe do Poder Executivo, na pessoa de seu Exmo. Prefeito Municipal.

Não se duvida que a criação e a forma de prestação de serviços públicos são matérias de preponderante interesse do Poder Executivo, já que é a esse Poder que cabe a responsabilidade, perante a sociedade, pela eficiência do serviço.

A iniciativa de eventual processo legislativo para instituir essa providência é privativa do Poder Executivo, pois, como assinala Manoel Gonçalves Ferreira Filho "o aspecto fundamental da iniciativa reservada está em resguardar a seu titular a decisão de propor direito novo em matérias confiadas à sua especial atenção, ou de seu interesse preponderante" (**Do Processo Legislativo**, São Paulo, Saraiva, p. 2:4).





De outro turno, cumpre esclarecer que a competência para legislar sobre matéria ambiental é da União, cabendo, ao município, apenas, complementá-la quanto ao interesse local.

*In casu*, a pretensão do proponente é instituir um sistema de gestão sustentável, além de regulamentar o credenciamento dos serviços de disposição, transporte e destinação final de resíduos da construção civil e dos resíduos volumosos - disk entulho - de acordo com o previsto na Resolução CONAMA nº 307/2002.

Dai porque, não há qualquer ilegalidade na propositura, bem porque o artigo 225, da Constituição Federal, estabelece que *"todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao poder público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações"*.

Bem porque, a iniciativa legislativa visa cuidar diretamente das ações estratégicas do próprio município, para que se regularize, de forma sustentável, tais serviços, o que por si só revela a preocupação do município com a prestação de serviço eficaz aos cidadãos e da destinação certa aos resíduos coletados, o que impede a destinação inadequada e até mesmo transtornos dos munícipes.

Assim, o projeto se mostra legal, e, consequentemente constitucional.

### 3. CONCLUSÃO



# CÂMARA MUNICIPAL DE CORDEIRÓPOLIS

Edifício "Dr. Cássio de Freitas Levy"

ESTADO DE SÃO PAULO



Nesse sentido, opino pela LEGALIDADE e CONSTITUCIONALIDADE do projeto de lei nº 21/2018, devendo, outrossim, ser encaminhado na forma regimental às comissões permanentes, e, se o caso, ser enviado à Plenário, para discussão e votação, eis que é o órgão soberano dessa E. Casa de Leis.

Cordeirópolis/SP, 20 de Junho de 2018.

  
ROBERTO BENETTI FILHO  
Diretor Jurídico

PROTOCOLO Nº  
00896/2018  
CÂMARA MUNICIPAL DE CORDEIRÓPOLIS  
DATA: 20/06/2018 HORA: 14:52  
Autoria: Diretor Jurídico  
Assunto: Parecer ao Projeto de Lei Nº  
21/2018 Institui o Sistema de Gestão  
Sustentável e regulamenta credenciamento de





# **CÂMARA MUNICIPAL DE CORDEIRÓPOLIS**

**Edifício "Dr. Cássio de Freitas Levy"**

ESTADO DE SÃO PAULO



## **\* V I S T A \***

Em **20/06/2018** abro vista deste processo às Comissões de Justiça e Redação, Finanças e Orçamentos e Educação, Urbanismo, Obras e Serviços Públicos para que se manifestem nos termos regimentais.

  
**Gleicy Kelli Zaniboni Marques da Silva**  
**Diretora Geral**



# CÂMARA MUNICIPAL DE CORDEIRÓPOLIS

Edifício "Dr. Cássio de Freitas Levy"

ESTADO DE SÃO PAULO



**Projeto de Lei nº 21/2018**

**Autor: Executivo Municipal**

**Assunto: "Institui o Sistema de Gestão Sustentável e regulamenta credenciamento de serviços de disposição, transporte e destinação final de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos, (Disk entulho) no município de Cordeirópolis/SP, de acordo com o previsto na Resolução CONAMA nº 307/02 e dá outras providências"**

## PARECER DA COMISSÃO DE JUSTIÇA E REDAÇÃO

Pretende o Senhor Prefeito Municipal, com o presente projeto de lei, instituir sistema de gestão sustentável, através de credenciamento de serviços e destinação de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos (Disk entulho).

Em sua exposição de motivos, o Sr. Prefeito prevê descreve que há tempos a gestão de resíduos é objeto de grande preocupação nas cidades, diante do descarte irresponsável, passando diversos pontos da cidade locais de "Entulhódromo", de forma inadequada e irresponsável.

Verifica-se que o projeto seguirá a Resolução CONAMA nº 307/02, com o intuito de melhorar na limpeza urbana do município, além da reutilização e reciclagem correta dos resíduos.

O projeto em seu escopo está redacionalmente correto, bem como é de competência legislativa do Sr. Prefeito Municipal, devendo ser enviado às Comissões de mérito para análise de suas respectivas competências.

Em sendo assim, voto favorável ao encaminhamento do projeto de lei ao Plenário para discussão e votação, eis que este é órgão soberano em suas decisões.

Cordeirópolis, 01 de agosto de 2018.

Cássia de Moraes  
Vereadora

Sandra Cristina dos Santos  
Vereadora





# CÂMARA MUNICIPAL DE CORDEIRÓPOLIS

## Edifício "Dr. Cássio de Freitas Levy"

ESTADO DE SÃO PAULO



**Projeto de Lei nº 21/2018**

**Autor: Executivo Municipal**

**Assunto: "Institui o Sistema de Gestão Sustentável e regulamenta credenciamento de serviços de disposição, transporte e destinação final de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos, (Disk entulho) no município de Cordeirópolis/SP, de acordo com o previsto na Resolução CONAMA nº 307/02 e dá outras providências"**

### PARECER DA COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTOS

Pretende o Senhor Prefeito Municipal, com o presente projeto de lei, instituir sistema de gestão sustentável, através de credenciamento de serviços e destinação de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos (Disk entulho).

Justifica em sua exposição de motivos que o município pretende tornar eficiente e regular a prestação de serviço.

Cuida-se de projeto sustentável, que atende aos princípios da Administração Pública as despesas com a execução do projeto estão devidamente consignadas no orçamento vigente, devendo o projeto de lei ao Plenário para discussão e votação dos nobres Edis.

Cordeirópolis, 01 de agosto de 2018.

Cássia de Moraes  
Vereadora

Antônio Marcos da Silva  
Vereador



**Projeto de Lei Ordinária Nº 21/2018**

**Autoria: Prefeito Municipal**

**Assunto: Institui o sistema de Gestão Sustentável e regulamenta o credenciamento de serviços de disposição, transporte e destinação final de resíduos da construção civil e de resíduos volumosos (disk entulho) no município de Cordeirópolis/SP, de acordo com o previsto na resolução CONAMA nº 307/02 e dá outras providências.**

**VOTO:**

**JOSE ANTONIO RODRIGUES**

**(VEREADOR – MDB)**

**COMISSÃO DE JUSTIÇA E REDAÇÃO**

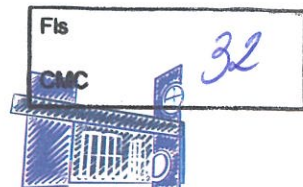
**I – RELATÓRIO**

Vem a exame desta Comissão o Projeto de Lei nº 21 de 2018, de iniciativa do Prefeito Municipal, que cria o Sistema de Gestão Sustentável no município, disciplinando a triagem, reutilização, reciclagem, reservação e a destinação de resíduos da construção civil e os resíduos volumosos. Às fls. 02/05 adveio mensagem do Prefeito Municipal explicitando o fundamento legal do projeto. Às fls. 05/21 encontra-se os termos da Lei a ser submetida à apreciação da Câmara.

Parecer jurídico nº 21/2018 elaborado pelo Ilustríssimo Diretor Jurídico desta casa concluiu pela legalidade e constitucionalidade do projeto (fls. 23/27).

É o relato do necessário, PASSO A EMITIR VOTO.





## **II – DO MÉRITO**

A Constituição Federal de 1988 contemplou o meio ambiente em capítulo próprio, considerando-o como “bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações” (art. 225).

Dessa forma, incluiu o meio ambiente nas matérias de competência legislativa (normativa) concorrente à União, aos Estados e ao Distrito Federal, reservando à União o poder de estabelecer normas gerais (CF, art. 24, VI, e §1º). Aos municípios cabe apenas suplementar a legislação federal e estadual, no que couber (CF, art. 30, II), o que significa que sua competência legislativa fica restrita aos assuntos de predominantemente interesse local.

O legislador federal tem buscado estabelecer regras de proteção ao meio ambiente e coibir atividades poluidoras com critérios e padrões técnicos uniformes em todo o território nacional, que sirvam de diretrizes para as normas estaduais e municipais.

A norma federal básica de proteção ao meio ambiente é a Lei nº 6.938/1981, que institui a Política Nacional do Meio Ambiente e criou o respectivo Sistema Nacional do Meio Ambiente – SISNAMA.

Em relação aos crimes ambientais, a Lei nº 9.605/1998 dispõe sobre as sanções penais e administrativas derivadas de condutas e atividades lesivas ao meio ambiente.

No campo dos resíduos sólidos, a Lei nº 12.305/2010 instituiu a Política Nacional de Resíduos Sólidos, dispondo sobre seus princípios, objetivos e instrumentos, bem como sobre as diretrizes relativas à gestão integrada e ao gerenciamento de resíduos sólidos, incluído os perigosos, às responsabilidades dos geradores e do poder público e aos instrumentos econômicos aplicáveis.

Complementando a Lei supramencionada, o CONAMA editou a resolução no 307/2002, estabelecendo diretrizes, critérios e procedimentos para a gestão dos resíduos da construção civil, bem como disciplinou as ações necessárias de forma a minimizar os impactos ambientais.

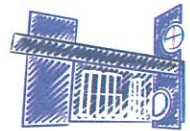
O projeto em análise enquadra-se no poder de polícia administrativa do município no controle e combate à poluição. Em sentido amplo, poluição é a degradação da qualidade ambiental resultante de atividades que direta ou indiretamente prejudiquem a saúde, a segurança e o bem-estar da população (art. 3º, inciso III, "a", da Lei nº 6.938/1981).

Dentre os elementos causadores de poluição encontram-se os resíduos sólidos, que são conceituados de forma abrangente no art. 3º, inciso XVI, da Lei nº 12.305/2010 da seguinte forma:

*XVI - resíduos sólidos: material, substância, objeto ou bem descartado resultante de atividades humanas em sociedade, a cuja destinação final se procede, se propõe proceder ou se está obrigado a proceder, nos estados sólido ou semissólido, bem como gases contidos em recipientes e líquidos cujas particularidades tornem inviável o seu lançamento na rede pública de esgotos ou em corpos d'água, ou exijam para isso soluções técnica ou economicamente inviáveis em face da melhor tecnologia disponível;*

O projeto de Lei trata especialmente dos resíduos sólidos advindos da CONSTRUÇÃO CIVIL (provenientes de construções, reformas, reparos e demolições de obras de construção civil e da preparação e escavação de terrenos) e trata dos RESÍDUOS VOLUMOSOS (constituídos por material volumoso não removido pela coleta pública municipal rotineira, como móveis e equipamentos domésticos inutilizados, grandes embalagens e peças de madeira, resíduos vegetais provenientes da manutenção de áreas verdes públicas ou privadas, etc.), conforme se extrai do art. 1º e do art. 3º, incisos XVII e XIX do projeto de Lei.






Constitui, assim, num importante instrumento de controle e combate à poluição no município.

**IV - CONCLUSÃO**

Nos termos acima apresentados, opino pelo envio do Projeto ao plenário, para análise dos nobres Edis e votação.

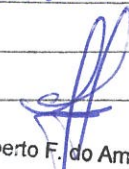
**É o parecer.**

Cordeirópolis, 03 de agosto de 2018.

  
**José Antonio Rodrigues**  
**Vereador MDB**

**JUNTADA**

Em 06/08/2018, junto a este  
processo parecer do C.U.O.S.P

  
**Carlos Roberto F. do Amaral Filho**  
**Assistente Legislativo**